

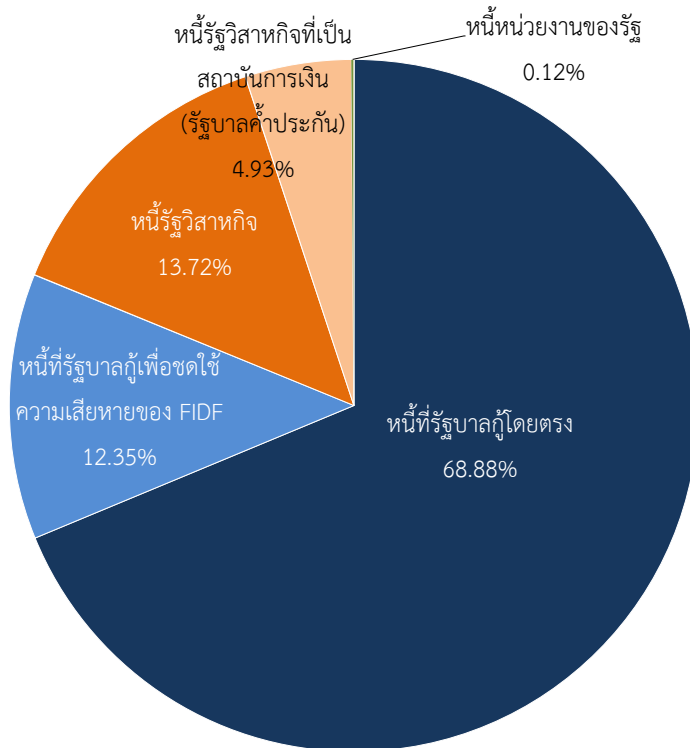
รายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้างรายเดือน ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2561

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ขอรายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2561 ดังนี้ ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2561 มีจำนวน 6,833,645.93 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 41.80 ของ GDP เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อนหน้า หนี้สาธารณะคงค้างเพิ่มขึ้นสุทธิ 24,892.30 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. หนี้รัฐบาล 5,551,356.52 ล้านบาท เพิ่มขึ้นสุทธิ 25,409.24 ล้านบาท
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ 937,778.13 ล้านบาท เพิ่มขึ้นสุทธิ 1,695.55 ล้านบาท
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน* (รัฐบาลค้ำประกัน) 336,643.42 ล้านบาท ลดลงสุทธิ 1,614.93 ล้านบาท
4. หนี้หน่วยงานของรัฐ 7,867.86 ล้านบาท ลดลงสุทธิ 597.56 ล้านบาท

ทั้งนี้ สัดส่วนและรายละเอียดของหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2561 ปรากฏตามแผนภาพที่ 1 และตารางที่ 1 ตามลำดับ

แผนภาพที่ 1 สัดส่วนหนี้สาธารณะจำแนกตามประเภท



*หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน หมายถึง หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ และธุรกิจประกันสินเชื่อ

รายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้างรายเดือน ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2561

ตารางที่ 1 รายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2561¹

	ณ 30 พ.ย. 61	% GDP ^{2,3}	ณ 31 ธ.ค. 61	% GDP ^{2,3}	หน่วย: ล้านบาท เพิ่ม/(ลด)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(3)-(1)
1. หนี้รัฐบาล (1.1+1.2+1.3)	5,525,947.28	33.94	5,551,356.52	33.95	25,409.24
1.1 หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	4,575,910.07	28.11	4,602,319.31	28.15	26,409.24
- หนี้ต่างประเทศ	85,627.37		85,317.48		(309.89)
- เงินกู้เพื่อใช้ในแผนงาน/โครงการของรัฐบาล	36,523.26		36,022.91		(500.35)
- เงินกู้ให้กู้ต่อ ⁴	49,104.11		49,294.57		190.46
- หนี้ในประเทศ	4,490,282.70		4,517,001.83		26,719.13
- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลเงินงบประมาณและการบริหารหนี้ ⁵	3,932,676.72		3,955,276.72		22,600.00
- ระยะสั้น (ตัวเงินค้ำและเงินกู้อื่น)	19,825.00		0.00		(19,825.00)
- ระยะยาว (พันธบัตรและเงินกู้อื่น)	3,912,851.72		3,955,276.72		42,425.00
- เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	355,472.00		355,472.00		-
- เงินกู้ให้กู้ต่อ ⁴	147,773.31		151,892.44		4,119.13
- เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน ⁶	3,616.67		3,616.67		-
- เงินกู้บาททดแทนการกู้เงินตราต่างประเทศ	50,744.00		50,744.00		-
- เพื่อใช้ในโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL)	44.00		44.00		-
- เพื่อการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน	50,700.00		50,700.00		-
1.2 หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดเชยความเสี่ยงให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟู⁷	845,037.21	5.19	844,037.21	5.16	(1,000.00)
- FIDF 1	333,739.21		332,739.21		(1,000.00)
- FIDF 3	511,298.00		511,298.00		-
1.3 หนี้เงินกู้ล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้⁸	105,000.00	0.64	105,000.00	0.64	-
- หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณและการบริหารหนี้	105,000.00		105,000.00		-
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ (2.1 + 2.2)	936,082.58	5.75	937,778.13	5.74	1,695.55
2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	415,047.54	2.55	415,251.90	2.54	204.36
- หนี้ต่างประเทศ	71,615.88		71,333.73		(282.15)
- หนี้ในประเทศ	343,431.66		343,918.17		486.51
2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	521,035.04	3.20	522,526.23	3.20	1,491.19
- หนี้ต่างประเทศ	101,867.73		97,969.28		(3,898.45)
- หนี้ในประเทศ	419,167.31		424,556.95		5,389.64
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	338,258.35	2.08	336,643.42	2.06	(1,614.93)
- หนี้ต่างประเทศ	171.57		167.64		(3.93)
- หนี้ในประเทศ	338,086.78		336,475.78		(1,611.00)
4. หนี้หน่วยงานของรัฐ (4.1+4.2)	8,465.42	0.05	7,867.86	0.05	(597.56)
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	-		-		-
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	8,465.42		7,867.86		(597.56)
รวม (1+2+3+4)	6,808,753.63	41.82	6,833,645.93	41.80	24,892.30



รายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้างรายเดือน ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2561

หมายเหตุ:

1. ตัวเลขในตารางเป็นตัวเลขเบื้องต้น (Preliminary) และไม่รวมหนี้ของนิติบุคคลเฉพาะกิจ (Special Purpose Vehicle : SPV) ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2561 จำนวน 20,499.90 ล้านบาท ที่รัฐบาลมีภาระผูกพันต้องจ่ายภายใต้สัญญาเช่าพื้นที่อาคาร สัญญาบริการจัดหาเฟอร์นิเจอร์ และสัญญาไอเอสทีเรียวก่องของโครงการศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร ณ. แจ้งวัฒนะ
2. GDP ปี 2560 เท่ากับ 15,452.90 พันล้านบาท และประมาณการ GDP ปี 2561 เท่ากับ 16,349.10 พันล้านบาท (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ณ 19 พฤศจิกายน 2561)
3. สบ. ได้ปรับวิธีการคำนวณ GDP ในแต่ละเดือน เพื่อให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP สะท้อนค่าที่ใกล้เคียงความเป็นจริง โดย GDP ในรอบ 12 เดือนที่ผ่านมาสิ้นสุด ณ เดือนพฤศจิกายน 2561 ดังนี้ $(GDP \text{ ไตรมาส 4 ปี 60/3}) + GDP \text{ ไตรมาส 1-3 ปี 61} + ((\text{ประมาณการ GDP ปี 61}) - (GDP \text{ ไตรมาส 1-3 ปี 61}))/3) \times 2$ เท่ากับ 16,279.21 พันล้านบาท และในรอบ 12 เดือนที่ผ่านมาสิ้นสุด ณ เดือนธันวาคม 2561 เท่ากับประมาณการ GDP ปี 2561 ของ สศช. ณ วันที่ 19 พฤศจิกายน 2561 ที่จำนวน 16,349.10 พันล้านบาท
4. เงินกู้ให้กู้ต่อเป็นหนี้ที่กระทรวงการคลังกู้เงินให้แก่หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจกู้ต่อเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามมติของคณะรัฐมนตรี ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2561 หนี้เงินกู้ให้กู้ต่อมีจำนวนทั้งสิ้น 201,187.01 ล้านบาท เป็นการให้กู้ต่อแก่การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย 96,959.07 ล้านบาท การรถไฟแห่งประเทศไทย 87,990.36 ล้านบาท บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) 15,677.65 ล้านบาท การเคหะแห่งชาติ 382.76 ล้านบาท และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค 177.17 ล้านบาท ซึ่งหนี้ดังกล่าวไม่ปรากฏรายการในตารางส่วนของหนี้รัฐวิสาหกิจ เพื่อป้องกันการรายงานข้อมูลหนี้คงค้างที่ซ้ำซ้อน
5. รัฐบาลมีหนี้อัตราดอกเบี้ยแปรผันตามเงินเฟ้อ จำนวน 207,940 ล้านบาท ประกอบไปด้วย พันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อ (Inflation-Linked Bond) รุ่น ILB217A จำนวน 100,872 ล้านบาท และ รุ่น ILB283A จำนวน 107,068 ล้านบาท โดยตามประมาณการภาระหนี้ที่จะครบกำหนดชำระในอนาคต รัฐบาลจะมีภาระหนี้ส่วนชดเชยเงินเฟ้อเพิ่มเติมจากเงินต้นที่จะครบกำหนดในปี 2564 จำนวน 14,480 ล้านบาท และในปี 2571 จำนวน 29,200 ล้านบาท ภายใต้ข้อสมมติว่าอัตราเงินเฟ้อทั่วไป (Headline Inflation) เท่ากับ 2.0% (ประมาณการ ณ วันที่ 23 พฤศจิกายน 2561)
6. มาตรา 24 (2) ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ เพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้ โดยที่ผ่านมาระบบการคลังได้มีการกู้เงินในประเทศเพื่อชำระหนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังค้ำประกันไม่เกินจำนวนเงินที่ยังมีภาระค้ำประกันอยู่ทำให้หนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังค้ำประกันลดลงและหนี้ในประเทศของรัฐบาลเพิ่มขึ้น
7. เงินกู้ที่ออกภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 (FIDF1) และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. 2545 (FIDF3) นั้น ต่อมาได้มีการตราพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้ที่กระทรวงการคลังเพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (กองทุนฯ) พ.ศ. 2555 มาตรา 4 ให้กองทุนฯ มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการชำระคืนเงินกู้ และการชำระดอกเบี้ยเงินกู้
8. มาตรา 24/1 ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่มีจำนวนมากและเห็นว่าไม่สมควรกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวในคราวเดียวกัน โดยให้สามารถทยอยกู้เงินล่วงหน้าได้ไม่เกิน 12 เดือนก่อนวันที่หนี้ครบกำหนดชำระ และให้นำเงินกู้ดังกล่าวส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศให้เป็นผู้บริหารเงิน โดยจะนำไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง เช่น ตราสารหนี้ที่ออกหรือค้ำประกันโดยกระทรวงการคลัง ตราสารหนี้ที่ออกเป็นเงินตราสกุลหลักและออกหรือค้ำประกันโดยรัฐบาลต่างประเทศ การทำธุรกรรมซื้อโดยมีสัญญาจะขายคืนซึ่งตราสารหนี้ที่ออกโดยกระทรวงการคลัง หรือ

1. หนี้รัฐบาล

1.1 หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อนหน้าเพิ่มขึ้นสุทธิ 26,409.24 ล้านบาท เนื่องจาก

1.1.1 หนี้ต่างประเทศ ลดลงสุทธิ 309.89 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยเป็นผลจากการชำระคืนหนี้สกุลเงินเหรียญสหรัฐ จำนวน 500.35 ล้านบาท และชำระคืนหนี้สกุลเงินเยน จำนวน 25.42 ล้านบาท รวมทั้งมีการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยน ดังรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 2

ตารางที่ 2 การเปลี่ยนแปลงของหนี้ต่างประเทศที่รัฐบาลกู้โดยตรง

สกุลเงิน ¹	หนี้คงค้าง ณ พ.ย. 61		หนี้คงค้าง ณ ธ.ค. 61		ผลจากการบริหารหนี้ (การเบิกจ่าย/ การชำระคืน/การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน) ณ ธ.ค. 61			ผลของอัตราแลกเปลี่ยนต่อหนี้คงค้าง			การเปลี่ยนแปลงของหนี้สาธารณะ ณ ธ.ค. 61 (7) + (4)	อัตราแลกเปลี่ยน ²			
	(1)	(2)	ล้าน	ล้านบาท	CAD/EUR/JPY/USD (3)	(4) = (3)×(๒)	ณ สิ้นเดือน พ.ย. 61 (ล้านบาท) (5) = (1)×(๓)	ณ สิ้นเดือน ธ.ค. 61 (ล้านบาท) (6) = (1)×(๒)	เพิ่ม/ลด (7) = (6) - (5)	สกุลเงิน		พ.ย. 61 (ก)	ธ.ค. 61 (ข)		
เงินกู้เพื่อใช้ในแผนงานโครงการของรัฐบาล															
หนี้ที่ยังไม่ได้รับการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	CAD	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	CAD	25.03	24.08
	EUR	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	EUR	37.84	37.49
	JPY	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	JPY	0.29	0.30
	USD	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	USD	33.08	32.61
หนี้ที่ได้รับการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน ³	JPY	30,749.04	30,749.04	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
	USD	829.20	813.18	(16.03)	(500.35)	-	-	-	-	-	(500.35)	-			
เงินกู้ให้กู้ยืม															
หนี้ที่ยังไม่ได้รับการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	CAD	7.36	7.36	-	-	184.16	177.17	(6.99)	(6.99)						
	EUR	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
	JPY	72,171.65	72,171.65	-	-	21,209.44	21,432.31	222.87	222.87						
	USD	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
หนี้ที่ได้รับการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน ³	JPY	40,834.18	40,748.07	(86.11)	(25.42)	-	-	-	(25.42)						
	USD	500.00	500.00	-	-	-	-	-	-						
รวม					(525.77)		215.88	(309.89)							

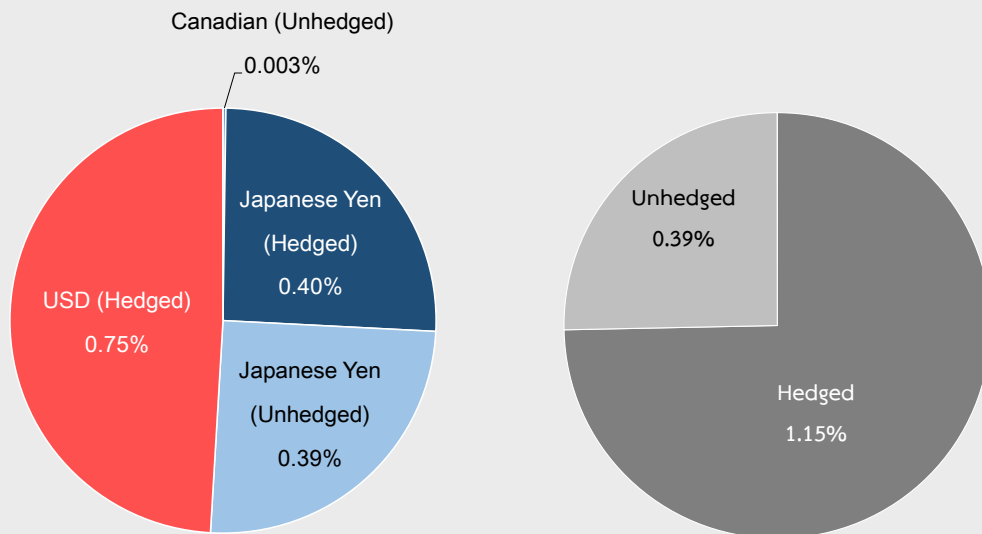
1. CAD=สกุลเงินเหรียญแคนาดา EUR=สกุลเงินยูโร JPY=สกุลเงินเยน และ USD=สกุลเงินเหรียญสหรัฐ
2. อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอัตราถัวเฉลี่ยขาย ณ วันทำการสุดท้ายของเดือน
3. หนี้ต่างประเทศที่มีการบริหารความเสี่ยงแล้ว ใช้อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่ทำการบริหารความเสี่ยง

หากพิจารณาในรูปเงินบาท หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรงจำแนกเป็นสกุลเงินต่างๆ หลังจากที่ได้บริหารความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนแล้วมีรายละเอียดปรากฏตามแผนภาพที่ 2

แผนภาพที่ 2 หนี้ต่างประเทศที่รัฐบาลกู้โดยตรงที่บริหารความเสี่ยงและจำแนกเป็นสกุลเงินต่างๆ

สกุลเงิน	(ล้านบาท)	(ล้านบาท)		
		รวม	Hedged	Unhedged
เยน	143,668.75	43,285.37	21,853.06	21,432.31
เหรียญสหรัฐ	1,313.18	41,854.94	41,854.94	-
เหรียญแคนาดา	7.36	177.17	-	177.17
ยูโร	-	-	-	-
รวมหนี้ต่างประเทศของรัฐบาล (1)		85,317.48	63,708.00	21,609.48
หนี้ของรัฐบาลทั้งหมด (2)		5,551,356.52		
ร้อยละของหนี้ต่างประเทศต่อหนี้ทั้งหมด ของรัฐบาล (%) = (1)/(2)		1.54	1.15	0.39

ร้อยละของหนี้ต่างประเทศที่รัฐบาลกู้โดยตรงต่อหนี้รัฐบาลทั้งหมด โดยจำแนกเป็นหนี้ที่ยังไม่ได้มีการบริหารความเสี่ยง และหนี้ที่ได้มีการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน



1.1.2 หนี้ในประเทศ เพิ่มขึ้นสุทธิ 26,719.13 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า เนื่องจาก

- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณและการบริหารหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นสุทธิ 22,600 ล้านบาท โดยเป็นผลมาจากการออกพันธบัตรรัฐบาล จำนวน 17,600 ล้านบาทและพันธบัตรออมทรัพย์ จำนวน 5,000 ล้านบาท

- เงินกู้ให้กู้ต่อเพิ่มขึ้นสุทธิ 4,119.13 ล้านบาท เนื่องจาก

- การเพิ่มขึ้นโดยสุทธิของหนี้เงินกู้ของการรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน 1,797.64 ล้านบาท โดยเป็นการเบิกจ่ายเงินกู้เพื่อจัดทำโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงชุมทางถนนจิระ - ขอนแก่น จำนวน 1,227.92 ล้านบาท โครงการก่อสร้างทางคู่ ช่วงมาบตาพาด - ชุมทางถนนจิระ จำนวน 198.58 ล้านบาท โครงการก่อสร้างทางคู่ ช่วงนครปฐม - ชุมพร จำนวน 174.48 ล้านบาท โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา - คลองสิบเก้า - แก่งคอย จำนวน 121.17 ล้านบาท โครงการก่อสร้างทางคู่ ช่วงลพบุรี - ปากน้ำโพ จำนวน 38.27 ล้านบาท และโครงการรถไฟชานเมืองสายสีแดง ช่วงบางซื่อ - รังสิต จำนวน 37.22 ล้านบาท รวมทั้งการชำระคืนหนี้เงินกู้โครงการต่างๆ จำนวน

- การรถไฟฟ้านครหลวงแห่งประเทศไทยเบิกจ่ายเงินกู้จำนวน 2,321.49 ล้านบาท เพื่อจัดทำโครงการรถไฟฟ้านครหลวงสายสีส้มช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย - มีนบุรี จำนวน 1,335.82 ล้านบาท สายสีเขียวช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต จำนวน 671.87 ล้านบาท และสายสีน้ำเงิน จำนวน 313.80 ล้านบาท

1.2 หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ลดลงจากเดือนก่อนหน้า จำนวน 1,000 ล้านบาท จากการชำระหนี้ที่กู้มาภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 (FIDF 1)

1.3 หนี้เงินกู้ล่วงหน้าเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ ไม่มีการเปลี่ยนแปลงจากเดือนก่อนหน้า

2. หนี้รัฐวิสาหกิจ

2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน

2.1.1 หนี้ต่างประเทศ ลดลง 282.15 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยเป็นผลจากการชำระคืนหนี้สกุลเงินเยนของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน 412.25 ล้านบาทและการชำระคืนหนี้สกุลเงินยูโรของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวนรวม 105.06 ล้านบาท รวมถึงการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยน ดังรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 3

ตารางที่ 3 การเปลี่ยนแปลงของหนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจ (รัฐบาลค้ำประกัน)

สกุลเงิน ¹	หนี้คงค้าง ณ พ.ย. 61	หนี้คงค้าง ณ ธ.ค. 61	ผลจากการบริหารหนี้ (การบดบัง/ การชำระคืน/ การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน) ณ ธ.ค. 61		ผลของอัตราแลกเปลี่ยนต่อหนี้คงค้าง			การเปลี่ยนแปลงของหนี้สาธารณะ ณ ธ.ค. 61	อัตราแลกเปลี่ยน ²		
			ล้าน CAD/EUR/JPY/USD	ล้านบาท	ณ สิ้นเดือน พ.ย. 61 (ล้านบาท)	ณ สิ้นเดือน ธ.ค. 61 (ล้านบาท)	เพิ่ม/(ลด)		ณ ธ.ค. 61 (7) + (4)	สกุลเงิน	พ.ย. 61 (ก)
	(1)	(2)	(3)	(4) = (3)×(๕)	(5) = (1)×(๖)	(6) = (1)×(๗)	(7) = (6) - (5)	(7) + (4)			
หนี้ที่ยังไม่ได้มีการบริหาร	EUR 17.99	15.18	(2.80)	(105.06)	680.53	674.26	(6.27)	(111.33)	EUR	37.84	37.49
ความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	JPY 61,995.79	61,995.79	-	-	18,219.01	18,410.46	191.44	191.44	JPY	0.29	0.30
	USD -	-	-	-	-	-	-	-	USD	33.08	32.61
หนี้ที่ได้มีการบริหารความเสี่ยง	JPY 170,204.04	168,698.67	(1,505.37)	(412.25)	4,756.69	4,806.68	49.99	(362.26)			
จากอัตราแลกเปลี่ยน ³	USD -	-	-	-	-	-	-	-			
รวม				(517.31)			235.16	(282.15)			

- EUR=สกุลเงินยูโร JPY=สกุลเงินเยน และ USD=สกุลเงินเหรียญสหรัฐ
- อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอัตราตัวเฉลี่ยขาย ณ วันทำการสุดท้ายของเดือน
- หนี้คงค้างต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจบางส่วนได้มีการบริหารจัดการความเสี่ยงแล้ว (Partial Hedge)

2.1.2 หนี้ในประเทศ เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อนหน้าเพิ่มขึ้นสุทธิ 486.51 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการเบิกจ่ายเงินกู้ของการรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน 10,789.00 ล้านบาท และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน 1,756.84 ล้านบาท รวมทั้งการชำระคืนหนี้เงินกู้ของการรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน 10,389.00 ล้านบาท และการไถ่ถอนพันธบัตรขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน 1,000 ล้านบาท การชำระคืนหนี้เงินกู้ของการเคหะแห่งชาติ จำนวน 500 ล้านบาท และการชำระคืนหนี้ของการยางแห่งประเทศไทย จำนวน 170.33 ล้านบาท

2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน

2.2.1 หนี้ต่างประเทศ ลดลง 3,898.45 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยเป็นผลจากการชำระคืนหนี้สกุลเงินเหรียญสหรัฐของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท PTT International Trading Singapore จำนวน 2,191.08 ล้านบาท ชำระคืนหนี้สกุลเงินยูโรของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน 608.07 ล้านบาท และชำระคืนหนี้สกุลเงินเยนของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน 161.01 ล้านบาท รวมทั้ง มีการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยน ดังรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 4

ตารางที่ 4 การเปลี่ยนแปลงของหนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจ (รัฐบาลไม่ค้ำประกัน)

สกุลเงิน ¹	หนี้คงค้าง ณ พ.ย. 61 (1)	หนี้คงค้าง ณ ธ.ค. 61 (2)	ผลจากการบริหารหนี้ (การเบิกจ่าย/ การชำระคืน/การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน) ณ ธ.ค. 61		ผลของอัตราแลกเปลี่ยนต่อหนี้คงค้าง			การเปลี่ยนแปลงของหนี้สาธารณะ ณ ธ.ค. 61 (7) + (4)	อัตราแลกเปลี่ยน ²			
			ล้าน CAD/EUR/JPY/USD (3)	ล้านบาท (4) = (3)×(ข)	ณ สิ้นเดือน พ.ย. 61 (ล้านบาท) (5) = (1)×(ก)	ณ สิ้นเดือน ธ.ค. 61 (ล้านบาท) (6) = (1)×(ข)	เพิ่ม/ลด (7) = (6) - (5)		สกุลเงิน	พ.ย. 61 (ก) (น)	ธ.ค. 61 (ข) (ง)	
หนี้ที่ยังไม่ได้รับการบริหาร	EUR	781.88	765.66	(16.22)	(608.07)	29,584.42	29,311.62	(272.80)	(880.87)	EUR	37.84	37.49
ความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน ³	JPY	49,043.02	48,500.82	(542.20)	(161.01)	14,412.52	14,563.96	151.44	(9.57)	JPY	0.29	0.30
หนี้ที่ได้รับการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	USD	1,552.38	1,485.20	(67.18)	(2,191.08)	51,355.56	50,630.60	(724.96)	(2,916.04)	USD	33.08	32.61
หนี้ที่ได้รับการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	JPY	23,000.00	23,000.00	-	-	6,515.23	6,423.26	(91.97)	(91.97)			
รวม					(2,960.16)			(938.29)	(3,898.45)			

- EUR=สกุลเงินยูโร JPY=สกุลเงินเยน และ USD=สกุลเงินเหรียญสหรัฐ
- อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอัตราถัวเฉลี่ยขาย ณ วันทำการสุดท้ายของเดือน

2.2.2 หนี้ในประเทศ เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อนหน้าเพิ่มขึ้นสุทธิ 5,389.64 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจากหนี้ที่เพิ่มขึ้นของบริษัท ปตท. น้ำมันและการค้าปลีก จำกัด (มหาชน) จำนวน 7,000.00 ล้านบาท และการชำระคืนหนี้ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน 800.00 ล้านบาท รวมทั้งการไถ่ถอนหุ้นกู้ของ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) จำนวน 500.00 ล้านบาท

3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)

3.1 หนี้ต่างประเทศ ลดลง 3.93 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยเป็นผลจากการชำระคืนหนี้เงินกู้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จำนวน 3.14 ล้านบาท และการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยน ดังรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 5

ตารางที่ 5 การเปลี่ยนแปลงของหนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)

สกุลเงิน ¹	หนี้คงค้าง ณ พ.ย. 61 (1)	หนี้คงค้าง ณ ธ.ค. 61 (2)	ผลจากการบริหารหนี้ (การเบิกจ่าย/ การชำระคืน/การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน) ณ ธ.ค. 61		ผลของอัตราแลกเปลี่ยนต่อหนี้คงค้าง			การเปลี่ยนแปลงของหนี้สาธารณะ ณ ธ.ค. 61 (7) + (4)	อัตราแลกเปลี่ยน ²			
			ล้าน CAD/EUR/JPY/USD (3)	ล้านบาท (4) = (3)×(ข)	ณ สิ้นเดือน พ.ย. 61 (ล้านบาท) (5) = (1)×(ก)	ณ สิ้นเดือน ธ.ค. 61 (ล้านบาท) (6) = (1)×(ข)	เพิ่ม/ลด (7) = (6) - (5)		สกุลเงิน	พ.ย. 61 (ก) (น)	ธ.ค. 61 (ข) (ง)	
หนี้ที่ยังไม่ได้รับการบริหาร	EUR	2.26	2.18	(0.08)	(3.14)	85.66	84.87	(0.79)	(3.93)	EUR	37.84	37.49
ความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	USD	-	-	-	-	-	-	-	-	USD	33.08	32.61
หนี้ที่ได้รับการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	EUR	-	-	-	-	-	-	-	-			
จากอัตราแลกเปลี่ยน	JPY	365.85	365.85	-	-	-	-	-	-			
รวม					(3.14)			(0.79)	(3.93)			

- EUR=สกุลเงินยูโร JPY=สกุลเงินเยน และ USD=สกุลเงินเหรียญสหรัฐ
- อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอัตราถัวเฉลี่ยขาย ณ วันทำการสุดท้ายของเดือน

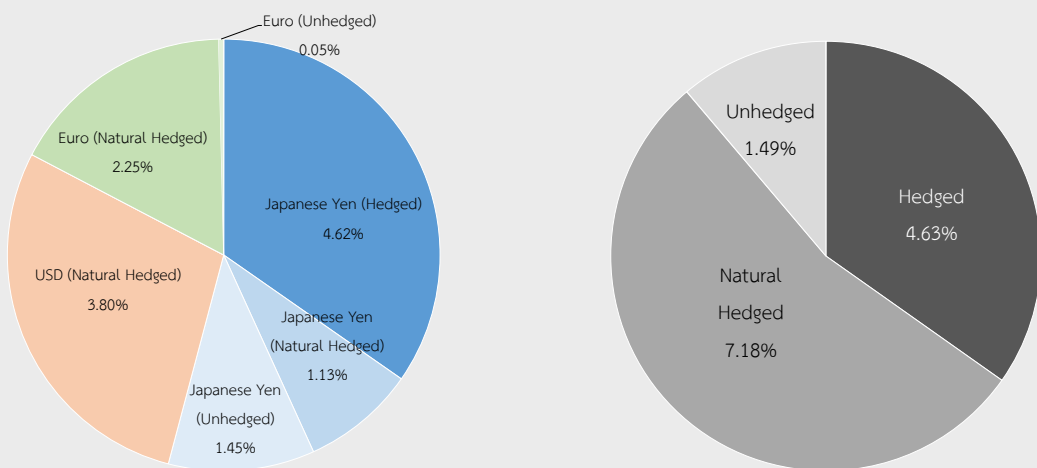
3.2 หนี้ในประเทศ เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อนหน้าลดลง 1,611.00 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการชำระคืนหนี้เงินกู้ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 1,611.00 ล้านบาท

หากพิจารณาในรูปเงินบาท หนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) หลังจากได้บริหารความเสี่ยงของอัตราแลกเปลี่ยนแล้ว มีรายละเอียดปรากฏตามแผนภาพที่ 3

แผนภาพที่ 3 หนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) ที่บริหารความเสี่ยงและจำแนกเป็นสกุลเงินต่างๆ

สกุลเงิน	(ล้านบาท)	(ล้านบาท)			
		รวม	Hedged	Natural Hedged	Unhedged
เยน	302,561.13	91,676.65	58,863.25	14,402.95	18,410.45
เหรียญสหรัฐ	1,485.20	48,439.53	-	48,439.53	-
ยูโร	783.03	29,354.47	-	28,703.55	650.92
รวมหนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจ (1)		169,470.65	58,863.25	91,546.03	19,061.37
หนี้รัฐวิสาหกิจทั้งหมด (2)		1,274,421.55			
ร้อยละของหนี้ต่างประเทศต่อหนี้ทั้งหมดของรัฐวิสาหกิจ (%) = (1)/(2)		13.30	4.63	7.18	1.49

ร้อยละของหนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจต่อหนี้ทั้งหมดของรัฐวิสาหกิจ โดยจำแนกเป็นหนี้ที่ยังไม่ได้มีการบริหารความเสี่ยง หนี้ที่ได้มีการบริหารความเสี่ยง และหนี้ที่บริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนโดยวิธี Natural Hedged



4. หนี้หน่วยงานของรัฐ ลดลงสุทธิ 597.56 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจากการชำระคืนหนี้เงินกู้ของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน 500 ล้านบาท

รายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้างรายเดือน ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2561

หนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2561 จำนวน 6,833,645.93 ล้านบาท สามารถแบ่งประเภทเป็น หนี้ต่างประเทศ-หนี้ในประเทศ และหนี้ระยะยาว-หนี้ระยะสั้นได้ ดังนี้

หนี้ต่างประเทศและหนี้ในประเทศ แบ่งออกเป็น หนี้ต่างประเทศ 254,788.13 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.73 และหนี้ในประเทศ 6,578,857.80 ล้านบาท หรือร้อยละ 96.27 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้าง รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 6

ตารางที่ 6 สัดส่วนหนี้ต่างประเทศและหนี้ในประเทศ

	หนี้สาธารณะ	หนี้ต่างประเทศ		หนี้ในประเทศ	
	(ล้านบาท)	(ล้านบาท)	%	(ล้านบาท)	%
1. หนี้รัฐบาล	5,551,356.52	85,317.48	1.54	5,466,039.04	98.46
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ	937,778.13	169,303.01	18.05	768,475.12	81.95
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	336,643.42	167.64	0.05	336,475.78	99.95
4. หนี้หน่วยงานของรัฐ	7,867.86	-	-	7,867.86	100.00
รวม	6,833,645.93	254,788.13	3.73	6,578,857.80	96.27

หนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น แบ่งออกเป็น 2 ประเภท ดังนี้

- หนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น (แบ่งตามอายุของเครื่องมือการกู้เงิน) แบ่งออกเป็น หนี้ระยะยาว 6,668,499.33 ล้านบาท หรือร้อยละ 97.58 และหนี้ระยะสั้น 165,146.60 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.42 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้าง รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 7

ตารางที่ 7 สัดส่วนหนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น (แบ่งตามอายุของเครื่องมือการกู้เงิน)

	หนี้สาธารณะ	หนี้ระยะยาว		หนี้ระยะสั้น	
	(ล้านบาท)	(ล้านบาท)	%	(ล้านบาท)	%
1. หนี้รัฐบาล	5,551,356.52	5,404,758.23	97.36	146,598.29	2.64
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ	937,778.13	931,229.82	99.30	6,548.31	0.70
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	336,643.42	324,643.42	96.44	12,000.00	3.56
4. หนี้หน่วยงานของรัฐ	7,867.86	7,867.86	100.00	-	-
รวม	6,833,645.93	6,668,499.33	97.58	165,146.60	2.42

รายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้างรายเดือน ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2561

● **หนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น (แบ่งตามอายุคงเหลือ)** แบ่งออกเป็น หนี้ระยะยาว 5,970,360.85 ล้านบาท หรือร้อยละ 87.37 และหนี้ระยะสั้น 863,285.08 ล้านบาท หรือร้อยละ 12.63 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้าง รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 8

ตารางที่ 8 สัดส่วนหนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น (แบ่งตามอายุคงเหลือ)

	หนี้สาธารณะ		หนี้ระยะยาว		หนี้ระยะสั้น	
	(ล้านบาท)	(ล้านบาท)	%	(ล้านบาท)	%	
1. หนี้รัฐบาล	5,551,356.52	4,902,723.80	88.32	648,632.72	11.68	
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ	937,778.13	812,161.41	86.60	125,616.72	13.40	
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	336,643.42	251,064.92	74.58	85,578.50	25.42	
4. หนี้หน่วยงานของรัฐ	7,867.86	4,410.72	56.06	3,457.14	43.94	
รวม	6,833,645.93	5,970,360.85	87.37	863,285.08	12.63	

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ได้กำหนดสัดส่วนเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะไว้ โดยผลจากการบริหารหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2561 สัดส่วนต่างๆ อยู่ภายใต้กรอบวินัยในการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 9

ตารางที่ 9 กรอบการบริหารหนี้สาธารณะภายใต้ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561¹

กรอบการบริหารหนี้สาธารณะ		สถานะ ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2561
1. สัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP	ไม่เกินร้อยละ 60	41.80%
2. สัดส่วนภาระหนี้รัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปี ²	ไม่เกินร้อยละ 35	26.87%
3. สัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด	ไม่เกินร้อยละ 10	3.73%
4. สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ²	ไม่เกินร้อยละ 5	0.19%

1. สัดส่วนตามประกาศ คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารกรอบการบริหารหนี้สาธารณะพ.ศ. 2561 เมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2561
 2. กรอบการบริหารหนี้สาธารณะตัวที่ 2 และ 4 เป็นประมาณการ ณ สิ้นปีงบประมาณ 2562 ตามที่นำเสนอในการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ครั้งที่ 3/2561 เมื่อวันที่ 11 ธันวาคม 2561

หมายเหตุ: การนำข้อมูลและ/หรือบทวิเคราะห์ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะไปใช้และ/หรือเผยแพร่ต่อ ขอความกรุณาอ้างอิงแหล่งที่มาของข้อมูลด้วย
 ส่วนวิจัยนโยบายหนี้สาธารณะ สำนักนโยบายและแผน สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5505